

محضر جلسة الدورة العادية الرابعة ليوم الاحد 24 نوفمبر 2019

عملا بالمكتوب الموجه الى كافة أعضاء المجلس البلدي بتاريخ 07 نوفمبر 2019 وتذكيرا بالاستدعاء الموجه بتاريخ 20 نوفمبر 2019 تحت عدد 160 هذا نصه :
وبعد ، عملا بالفصل 216 من القانون الأساسي عدد 29 لسنة 2018 المؤرخ في 09 ماي 2018 المتعلق بمجلة الجماعات المحلية اتشرفه باستدعائكم لحضور اشغال الدورة العادية الرابعة المقرر عقدها يوم الاحد 24 نوفمبر 2019 على الساعة العاشرة صباحا وذلك للنظر في ما يلي :

1/ المصادقة على مشروع ميزانية 2020

2/ المصادقة على الاتفاقية للمساعدة غير الموظفة الممنوحة من طرف صندوق القروض

3/ تنقيح قانون الاطار (مجموع الاعوان)

4/ متابعة تنفيذ مشروع ميزانية 2019

5/ متابعة تنفيذ مشاريع المخطط الاستثماري البلدي

6/ المصادقة على برنامج التكوين لسنة 2020

والسلام ./.

التام المجلس البلدي جلسته هذه برئاسة السيد نضال عمارة مساعد رئيس البلدية بمقتضى التفويض المسند من طرف السيد رئيس البلدية بتاريخ 22 نوفمبر 2019 وبحضور الاعضاء السادة والسيدات لبنى جاءبالله - سنية جاءبالله - اصيل بوغرارة - ثامر عمار - هنا نصر الله ووسيلة نصر الله وأشار وان النصاب متوفر وتغيب عن الحضور بعذر شرعي السيد المنجي بن جبريل رئيس البلدية باعتبار تواجده في ملتقى تكويني بمدينة المهدية ورضا عياد وبدون عذر السادة جميل عجال والسيدة نجاح بلهويشات كما حضرها عدد قليل من المواطنين اصيلي حي الخور السيد محسن ابراهيم الكاتب العام للبلدية و محرر الجلسة .
افتتح الجلسة المساعد نضال عمارة بكلمة رحب فيها بكل الحاضرين وأفاد وان الدورة التمهيدية الرابعة انعقدت بتاريخ 2019/10/26 وتمحورت المشاغل والمقترحات كالتالي :

- طلب تعهد الطرقات بكل من الهويشات الطريق المؤدي الى مسكن العياشي بريك ، الطريق 181 المارة بحي أولاد سعد (إصلاحه او إعادة تعبيده نظرا للحفر الحاصلة به)
- حي العمارات ، مداخل احياء الخور ، الطريق المؤدي الى حي الرحايلية ، الهويشات
- الطريق المؤدي الى مسكن محمد بن صالح الحاج واجواره الكائن بالهويشات

- الطريق المؤدي الى مسكن عادل بن محمد بنضو والكائن بالهويشات
- إضافة مخفضات السرعة بكل من الخور والهويشات
- صيانة شبكة التنوير العمومي الخور ، السميرات ، الهويشات
- تنوير الاحياء الجديدة
- الحرص على القيام بحملات نظافة داخل الاحياء وتنظيم أوقات رفع الفضلات المنزلية
- العمل على إزالة علامات المرور والكائنة بمفترق الطريق المؤدي الى أولاد سعد وشارع البيئة
- إزالة الأعشاب المتواجدة
- توسيع خدمات المستودع لتشمل عملية حجز الحيوانات مع تنظيم العملية
- القيام بتنظيف الشوارع الرئيسية بكل من حي الخور ، الهويشات ، السميرات وطريق أولاد سعد
- النظر في إمكانية توسيع خدمات ماء الري لتشمل مكان الشارع
- الاستفسار عن مقاولات انجاز حي الخور والعييدات
- توسيع عملية الإعلان عن جلسات المجلس البلدي وذلك بوضع لافتات اشهارية حي الخور.
ثم تطرق مباشرة الى جدول الاعمال .

1/ المصادقة على مشروع ميزانية 2020 :

ذكر السيد نضال عمارة أعضاء المجلس البلدي باحكام منشور السيد وزير الشؤون المحلية والبيئة عدد 03 بتاريخ 2019/6/21 ومكتوب السيد والي المنستير عدد 9732 بتاريخ 2019/11/04 حول المصادقة على ميزانية البلدية لسنة 2020 ومكتوب السيد امين المال الجهوية عدد 3775 بتاريخ 2019/11/4 حول ابداء الراي بخصوص مشروع ميزانية 2020 حيث قدم مشروع الميزانية ثم تلى راي الأمين المال الجهوي المذكور أعلاه والذي جاء فيها :

***شكلا :**

- وثيقة مشروع الميزانية الواردة علينا مهياة للنظر فيها ولا تحمل أخطاء المجموع

تم احترام الاجال المحددة لتوجيه مشروع الميزانية الى مصالح امانة المال
الجهوية
وثيقة مشروع الميزانية شاملة وموحدة وواضحة طبقا لاحكام الفصل 130 من
مجلة الجماعات المحلية كما تم احترام مبدا التوازن المنصوص عليه بالفصل 135
من نفس المرجع
***أصلا :**

✓ على مستوى الموارد :

- تعتبر تقديرات المعلوم على الأراضي غير المبنية غير واقعية ومضخمة حيث تمثل نسبة 126% من معدل الاستخلاص السنوي الذي قدر ب 789 اد
- بخصوص المبالغ المتأتية من صندوق التعاون بين الجماعات المحلية بعنوان حذف الحد الأقصى للمعلوم على المؤسسات ذات الصبغة الصناعية او التجارية او المهنية
- نلاحظ عدم ترسيم أي اعتمادات بالميزانية بالرغم من ان الموارد المحققة الى غاية شهر سبتمبر 2019 قد بلغت 6.856.025
- بالنسبة للمعلوم العام للوقوف وفي اطار دعم موارد ميزانية بلدية عميرة التوازية ندعوكم الى السعي لتعويض الاستغلال المباشر واستلزام السوق الأسبوعية للمساهمة في الترفيع في موارد الميزانية
- تعد تقديرات مداخل كراء التجهيزات والمعدات غير واقعية ومضخمة بالرغم من التخفيض فيها مقارنة بالسنة الفارطة حيث قدرت الاعتمادات المرصودة بالميزانية ب 8.000.000 في حين ان المبالغ المستخلصة الى غاية شهر سبتمبر 2019 قد بلغت 987.500
- عدم ادراج أي موارد بالعنوان الثاني

✓ على مستوى النفقات :

- التأجير : تجاوز السقف المحدد حيث تمثل كتلة الأجور نسبة 54% من موارد العنوان الأول لسنة 2019 وتجاوز تقديرات السنة الفارطة بنسبة 21 % مع الإشارة ان المعدل الشهري للتأجير لسنة 2019 في حدود 27.817.102
- وسائل المصالح : تجاوز نسبة 3 % في الترفيع في الاعتمادات مقارنة بسنة 2019
- استهلاك الماء : المبلغ المرسم بالميزانية مقلل ولا يغطي حاجيات البلدية حيث انه يمثل اقل من نصف تقدير استهلاك الماء لسنة 2020 حسب ما جاء بمراسلة الشركة الوطنية لاستغلال وتوزيع المياه
- المتخلدات : تقدير غير واقعي حيث قدرت الاعتمادات المرسمة بالميزانية ب 60.000.000 و التي لا تمثل سوى 12% من جملة المتخلدات التي نصت عليها المذكرة التفسيرية

- تسديد اصل القروض المبرمة لدى صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية : تقدير غير واقعي ومضخم حيث تم ترسيم مبلغ 86.756.000 في حين ان قيمة اصل الدين 38.071.702
- نلاحظ ان مجهود البلدية في الاستثمار يعد مقبولا باعتبار ان نسبة الادخار تبلغ 11%

ملاحظة عامة : طبقا للفصل 169 من مجلة الجماعات المحلية " تتولى إدارة الجماعة المحلية بمساعدة محاسبها وتحت اشراف رئيس الجماعة المحلية اعداد مشروع اولي للميزانية على ضوء ما يتوفر لها من احصائيات وتقديرات وتقارير وملاحظات " وبالتنسيق مع السيدة قابضة المالية بالمكثمين تبين عدم تشريكها في اعداد ميزانية بلدية عميرة التوازرة لسنة 2020 .

وعليه استقر الراي بخصوص مشروع الميزانية حول الإقرار بجل مبادئ الميزانية (السنوية ، الوحدة ، الشمولية ن التوازن و التخصيص) بالإضافة لادراج اغلب النفقات الوجوبية واحترام السقف المتعلق بالاقتراض ومخالفة ذلك بالنسبة لنفقات التاجير .

هذا وتمسك المجلس البلدي بالمقترحات الأولية للميزانية وتم التصويت على تقديرات الموارد بالنسبة الى كل عنوان من الميزانية حسب الأجزاء والاصناف كما تم التصويت على تقديرات النفقات حسب الأقسام والفصول وفقا للبيانات التالية والتي جاء فيها :

الملاحظات	المبلغ	بيان الموارد
		موارد العنوان الأول
		الجزء الأول: المداخل الجبائية الاعتيادية
صادق المجلس بالاجماع	14.000.000	الصف الأول: المعاليم على العقارات والأنشطة
صادق المجلس بالاجماع	7.000.000	الصف الثاني: مداخل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزام المرافق العمومية فيه ..
صادق المجلس بالاجماع	42.750.000	الصف الثالث: مداخل الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات
صادق المجلس بالاجماع	.....	الصف الرابع: المداخل الجبائية الاعتيادية الأخرى
صادق المجلس بالاجماع	63.750.000	جملة الجزء الأول

الجزء الثاني: المداخل غير الجبائية الاعتيادية	15.000.000	صادق المجلس بالاجماع
الصنف الخامس: مداخل الملك البلدي الاعتيادية		
الصنف السادس: المداخل المالية الاعتيادية	684.300.000	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الثاني	699.300.000	صادق المجلس بالاجماع
جملة موارد العنوان الأول	763.050.000	صادق المجلس بالاجماع
موارد العنوان الثاني		
الجزء الثالث: الموارد الذاتية والمخصصة للتنمية		صادق المجلس بالاجماع
الصنف السابع: منح التجهيز .....	.....	
الصنف الثامن: مدّخرات وموارد مختلفة .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الثالث	.....	صادق المجلس بالاجماع
الجزء الرابع: موارد الاقتراض	.....	صادق المجلس بالاجماع
الصنف التاسع: موارد الاقتراض الداخلي		
الصنف العاشر: موارد الاقتراض الخارجي .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
الصنف الحادي عشر: موارد الاقتراض الخارجي الموظّفة .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الرابع	.....	صادق المجلس بالاجماع
الجزء الخامس: الموارد المتأتية من الاعتمادات		صادق المجلس بالاجماع
الصنف الثاني عشر: الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة .....	.....	
جملة الجزء الخامس	.....	صادق المجلس بالاجماع

جملة موارد العنوان الثاني	.....	صادق المجلس بالاجماع
مجموع موارد ميزانية البلدية	763.050.000	صادق المجلس بالاجماع

بيان النفقات	المبلغ	الملاحظات
نفقات العنوان الأول الجزء الأول: نفقات التصرف القسم الأول: التأجير العمومي القسم الثاني: وسائل المصالح القسم الثالث: التدخل العمومي القسم الرابع: نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة.....		
جملة الجزء الأول	652.294.000	صادق المجلس بالاجماع
الجزء الثاني: فوائد الدين القسم الخامس: فوائد الدين	24.000.000	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الثاني	24.000.000	صادق المجلس بالاجماع
جملة نفقات العنوان الأول	676.294.000	صادق المجلس بالاجماع
نفقات العنوان الثاني الجزء الثالث: نفقات التنمية		

القسم السادس: الاستثمارات المباشرة .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
القسم السابع: التمويل العمومي .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
القسم الثامن: نفقات التنمية الطارئة وغير الموزعة.....	.....	صادق المجلس بالاجماع
القسم التاسع: نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة ....	.....	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الثالث	.....	صادق المجلس بالاجماع
الجزء الرابع: تسديد أصل الدين		
القسم العاشر: تسديد أصل الدين	86.756.000	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الرابع	86.756.000	صادق المجلس بالاجماع
الجزء الخامس: النفقات المسددة من الاعتمادات المحالة		
القسم الحادي عشر: النفقات المسددة من الاعتمادات المحالة .....	.....	صادق المجلس بالاجماع
جملة الجزء الخامس	.....	صادق المجلس بالاجماع
جملة نفقات العنوان الثاني	86.756.000	صادق المجلس بالاجماع
مجموع نفقات ميزانية البلدية	763.050.000	صادق المجلس بالاجماع

وصادق المجلس البلدي على ميزانية البلدية لسنة 2020 في صيغتها الاجمالية
حيث فوض لرئيسه باتمام الإجراءات القانونية في الغرض.

أتى المجلس البلدي الى هذا العنصر حيث افاد رئيس الجلسة اعضاءه انه تم منح مساعدة غير موظفة لتمويل المشاريع التنموية بعنوان 2020 وفقا للاتفاقية المعروضة بيننا بمبلغ جملي 298 اد بعنوان 2020 وكذلك نفس المبلغ بعنوان 2021 و 2022 وذلك عملا بالفصل الثالث الفقرة الثالثة عن نص الاتفاقية وعليه وجب التداول والمصادقة .

ودار نقاش بين الحاضرين افضى الى المصادقة الجملية على مبلغ الاتفاقية بعنوان 2020 وكذلك المبالغ بعنوان 2021 و 2022 موصيا بمزيد البذل لتحسين الأداء بخصوص التقييم بعنوان 2019-2020 و 2021 وكذلك الشروط الدنيا المقدمة . وفوض المجلس البلدي لرئيسه باتمام الإجراءات القانونية في الغرض.

3/ تنقيح قانون الاطار (مجموع الاعوان)

أشار رئيس الجلسة لاعضاءه ان قانون الاطار (مجموع الاعوان) تم تنقيحه مؤخرا من طرف مجلس النيابة الخصوصية بتاريخ 2017/9/12 وحيث وجب التداول بخصوص التنقيح نظرا لما طرا من ترقيات داخلية وانتدابات جديدة هذا ودار نقاش بين الحاضرين افضى الى المصادقة على التنقيح التالي :

1. السلك الإداري المشترك:

الخط	عدد الخط المصادق عليها	الخط المشغولة	الخط الشاغرة
متصرف مستشار	2	0	2
متصرف	4	2	2
ملحق إدارة	5	4	1
كاتب تصرف	2	0	2
مستكتب إدارة	1	0	1

*الجديد :

الخط	عدد الخط المصادق عليها	الخط المشغولة	الخط الشاغرة
متصرف مستشار	4	0	4
متصرف	4	3	1
ملحق ادارة	5	3	2

2. سلك العملة:

الوحدة	الخطط	عدد الخطط المصادق عليها	الخطط المشغولة	الخطط الشاغرة
I	الأول	10	0	10
	الثاني	3	1	2
	الثالث	5	5	0
II	الرابع	5	0	5
	الخامس	3	1	2
	السادس	3	0	3
	السابع	2	1	1
III	الثامن	2	1	1

*الجديد :

الوحدة	الخطط	عدد الخطط المصادق عليها	الخطط المشغولة	الخطط الشاغرة
I	الثالث	6	5	1
II	الرابع	6	4	2
	الخامس	3	1	2
	السادس	3	1	2
	السابع	2	0	2
III	الثامن	2	2	0

هذا وأوصى المجلس البلدي بالإسراع بتسديد الشغور الحاصل بالنسبة لصنف العملة سعيا لسد الفراغ وتحسين الخدمات لفائدة المتساكنين وفقا لإمكانيات البلدية .

4/ متابعة تنفيذ مشروع ميزانية 2019

افاد رئيس الجلسة انه تم الترفيع في الميزانية العنوان الأول دخلا وصرفا لتصبح جملة المداخل المقدرة 772.130.227 بعد ان كانت 541.450.220 حيث بلغت

نسبة تنفيذ الميزانية لحد 30 أكتوبر 2019 91.01 % . هذا ودار نقاش بين كل الحاضرين افضى الى القرارات التالية :

- الحرص على القيام أيام جبائية بالمنطقة البلدية سعيا لاستغلال العفو الجبائي وتحسين المداخل بال عنوان الأول الفصل 1101 المعلوم على العقارات المبنية وخاصة اثناء فصل الشتاء (موسم الزيتون)
- الإسراع باعداد لافقات حائطية في الغرض

وفوض المجلس البلدي لرئيسه باتمام الإجراءات القانونية في الغرض

5/متابعة تنفيذ مشاريع المخطط الاستثماري البلدي

بين رئيس الجلسة اعضاءه ان الإدارة البلدية حريصة على تنفيذ كل المشاريع المبرمجة سواء مشاريع عن قرب او إدارية او هيكلية الا انه عدة عراقيل وقفت ضد تنفيذ بعض المشاريع وفقا للجدول البياني التالي :

المشروع	نسبة الانجاز	نسبة تقدم الاشغال	الملاحظات
تهذيب حي السميرات	2018/2017	100%	تم التسليم الوقتي للاشغال
طرق	2018	85%	المقاول توقف عن العمل بنقطة العبيدات والفريجات في انتظار الرجوع
صيانة مقر البلدية	2019		الاعتمادات غير كافية للقيام بالإصلاحات الضرورية
اقتناء معدات اعلامية	2019	100%	تم تسليم المطلوب وخلاص المزود
تسييج المقسم خلف البلدية	2019	0%	الاعتمادات غير كافية بالمرة
تسييج ارض باولاد بوغراة	2019		لم يتم الاتصال بالبلدية لتسلم عقد الهبة وكذلك الاعتمادات غير كافية
احداث لملاعب بلدي	2019	0%	الاعتمادات غير كافية

الدراسات	2019		بصدد الحصول على تأشيرة مراقب المصاريف
صيانة شبكة الطرقات	2019	20%	تم تعيين المقاول وبصدد تنفيذ الاستشارة
احداث مخفضات السرعة الإسراع بإنجاز عدد 02 بالخور وإصلاح مخفضات السرعة	2019	00%	الاعتمادات غير كافية والمقاولين غير راغبين في الإنجاز
تمديد شبكة التوزيع العمومي	2019	40%	تم تنفيذ المشروع بالطريق بصفة مباشرة وبصدد الانجاز

هذا ودار نقاش بين كل الحاضرين افضى الى اخذ القرارات التالية :

- إزالة كل العراقيل امام المشاريع المدرجة بالمخطط الاستثماري بعنوان 2018 و 2019 والحرص على تنفيذ بقية المشاريع الغير منطلقة .

- 6/ المصادقة على برنامج التكوين لسنة 2020:

بين رئيس الجلسة لاعضاءه ان الغاية من ادراج هذا العنصر هو ضروري لعرضه على المجلس البلدي بغية الاطلاع والمصادقة . هذا ودار نقاش بين كل الحاضرين افضى الى المصادقة التالية بعد الاطلاع :

• التكوين:

الموضوع	المشاركون	الرتبة	الخطة الوظيفية
1. 1. حوكمة الشراء العمومي والشراء على الخط	سميرة بن الحاج عبدالله محسن ابراهيم	متصرف متصرف	لاشيء الكاتب العام
2. تنفيذ المخطط الاستثماري البلدي	محسن ابراهيم سميرة بن الحاج عبدالله	متصرف متصرف	الكاتب العام لاشيء
3. تقييم أداء الجماعات المحلية	محسن ابراهيم سميرة بن الحاج عبدالله	متصرف متصرف	الكاتب العام لاشيء
4. تطهير الديون	محسن ابراهيم سميرة بن الحاج عبدالله	متصرف متصرف	الكاتب العام لاشيء

5. تحليل واعتماد بطاقات الوصف الوظيفي	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
6. اعتماد المصنف المرجعي للمهن والمقاربة بالكفايات	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
7. تقنيات التواصل وفقا لتقنية voix IP	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
8. صيانة معدات الإعلامية	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
9. اعداد وتنفيذ وتقييم المشاريع البلدية	لطفي بوغراة محسن ابراهيم	مساعد تقني متصرف	لاشيء كاتب عام
10. الحراك وإعادة التوظيف في الجماعات المحلية	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
11. تخطيط ومتابعة برامج الحوكمة الرشيدة	محسن ابراهيم سميرة بن الحاج عبدالله	متصرف متصرف	الكاتب العام لاشيء
12. تسيير المرافق العامة والتصرف في الاملاك	محسن ابراهيم المنصف بوغراة	متصرف ملحق ادارة	كاتب عام لاشيء
13. تطوير مهارات الاستقبال	جميل سعيد	عامل	لاشيء
14. تقنيات التصرف في الموارد البشرية	سميرة بن عمار زهرة المهاوش	متصرف ملحق ادارة	لاشيء لاشيء
15. قانون المالية 202	محسن ابراهيم سميرة بن الحاج عبدالله	متصرف متصرف	الكاتب العام لاشيء

ورفعت الجلسة على الساعة منتصف النهار ونصف .

عميرة التوازية في : 24 نوفمبر 2019

المساعد

نضال عمارة